



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Малый Кисельный переулок, д. 5,
г. Москва, Россия, ГСП-6, 107996

Министру здравоохранения
Московской области
Маркову Д.С.

бульвар Строителей, д. 1,
г. Красногорск, Московская область,
143407

26 05.2017 № 7/1-3646-2011

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений законодательства о
здравоохранении при обеспечении
лекарственными средствами

Прокуратурой Московской области проведена проверка по обращению Шумихина А.В. о несоответствии приказа Министерства здравоохранения Московской области от 24.11.2008 № 724 «О Порядке ведения базы данных (Регистра) больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, миелолейкозом, рассеянным склерозом, а также лиц, перенесших трансплантацию органов и (или) тканей, имеющих место жительства в Московской области» (далее - Приказ № 724) федеральному законодательству.

В соответствии п. 2 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 323-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относится разработка, утверждение и реализация программ развития здравоохранения, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний, организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, а также участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения.

Согласно ч. 9 ст. 44 Федерального закона № 323-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют ведение регионального сегмента Федерального регистра (далее - Регистр) лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей (далее - Пациенты), и своевременное представление сведений, содержащихся в нем, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

Порядок представления сведений, содержащихся в направлении на включение сведений (внесение изменений в сведения) о Пациенте в Регистр и об отпущенных лекарственных препаратах, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.02.2013 № 69н, предусматривает, что при установлении впервые соответствующего диагноза,

медицинские организации субъектов Российской Федерации (организации муниципальной системы здравоохранения) представляют на бумажном носителе и (или) в электронном виде в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации направление на включение сведений (внесение изменений в сведения) о Пациенте в Регистр.

Какие-либо иные документы для включения в Регистр не требуются.

В соответствии с п. 12.1 Положения о Министерстве здравоохранения Московской области (далее - Министерство), утвержденного постановлением Правительства Московской области от 17.10.2007 № 790/28, Министерство осуществляет полномочия по подготовке в установленном порядке проектов нормативных правовых актов Московской области, в том числе о внесении соответствующих изменений, признании утратившими силу отдельных норм или нормативных правовых актов Московской области, утративших свою значимость, а также противоречащих вновь принятым федеральным нормативным правовым актам и (или) нормативным правовым актам Московской области, по вопросам, находящимся в компетенции Министерства.

Также Министерство осуществляет организацию обеспечения граждан лекарственными препаратами в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области (п. 12.10 Положения).

В нарушение указанных требований Порядок ведения Регистра Пациентов, утвержденный Приказом № 724, возлагает обязанность на руководителей медицинских организаций Московской области передавать в Министерство здравоохранения Московской области направления на включение в Регистр «на основании рекомендаций областных и федеральных медицинских учреждений и центров».

В случае впервые установленного диагноза, основанием для внесения Пациентов в Регистр является рекомендация, заверенная врачом-специалистом, ответственным за назначение лекарственных препаратов Пациентам (приложение № 2 к Приказу № 724).

Таким образом, возложение обязанности получения «рекомендаций областных и федеральных медицинских учреждений и центров» и (или) «рекомендаций, заверенных врачом-специалистом» противоречит действующему законодательству.

Кроме того, Приказом № 724 (в приложениях №№ 2 и 3) с указанием ФИО и должностей назначены врачи-специалисты, ответственные за назначение лекарственных препаратов, и специалисты Министерства, ответственные за формирование заявки на поставку лекарственных средств. Перечисленные в указанных приложениях сведения о должностных лицах с 2008 года не актуализировались.

Также положения Приказа № 724 имеют многочисленные ссылки на приказ Минздравсоцразвития Российской Федерации от 04.04.2008 № 162н «О порядке ведения Федерального регистра больных гемофилией,

муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей», который с 04.05.2013 утратил силу.

Согласно пп. «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ 26.02.2010 № 96, наличие завышенных (трудновыполнимых и обременительных) требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права является коррупциогенным фактором.

Вышеизложенные положения Приказ № 724 содержат в себе указанный коррупциогенный фактор, в связи с тем, что необходимость получения «рекомендаций областных и федеральных медицинских учреждений и центров» и (или) «рекомендация, заверенной врачом-специалистом» не предусмотрена действующим законодательством.

Таким образом, по результатам проверки выявлено длительное неприведение в соответствие с федеральным законодательством положений Приказа № 724, наличие в нем требований, содержащих коррупциогенный фактор, что влечет за собой массовые нарушения прав граждан на обеспечение лекарственными средствами, усложнение и затягивание процедур включения Пациентов в Регистр, а также на обоснованные обращения граждан в прокуратуру области.

Указанные факты стали возможными по причине ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами Министерства, в том числе заместителями Министра здравоохранения Московской области, курирующих вопросы соответствия нормативных правовых актов Министерства федеральному законодательству и организацию обеспечения граждан лекарственными препаратами.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с обязательным участием сотрудника прокуратуры Московской области.

2. Принять меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к **дисциплинарной** ответственности должностных лиц, виновных в выявленных нарушениях. Копию приказов о наказании направить в прокуратуру Московской области.

4. О результатах принятых мер сообщить прокурору **Московской** области в письменной форме в течение месяца со дня внесения представления.

5. О дате, времени и месте рассмотрения настоящего представления прошу уведомить прокурора Московской области не менее чем за 5 дней до даты рассмотрения представления по электронной почте: upr7@mosoblproc.ru.

Первый заместитель
прокурора области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.В. Воинов